

## **КОНТРАБАНДА НАРКОТИКОВ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА**

Рассмотрены вопросы, затрагивающие современные проблемы борьбы с наркоманией и наркобизнесом в России и странах-членах Евразийского экономического союза через призму исторических аспектов, а также в связи с усиливающимися глобальными процессами военно-политического и экономического характера, происходящими, как в азиатских, и в европейских странах, а также и обусловленные растущим стремлением криминальных сил решать социальные проблемы посредством провокации усиления контрабанды наркотиков, религиозного фанатизма, международного терроризма и экстремизма. Данные негативные явления реально угрожают национальным интересам и безопасности российского общества. Анализируются предпосылки появления и негативного развития оперативной обстановки в мире, которая расширяет наркотрафик. Приводятся реальные цифры, характеризующие состояние наркотизации российского населения, а также определяющие результаты борьбы правоохранительных подразделений таможенных органов с наркотрафиком. Сделан вывод, что для эффективной борьбы с наркотрафиком необходимо укрепление позиций оперативных подразделений таможенных органов путем активизации аналитической и разведывательной деятельности, с использованием новейших технических средств и применением методов контролируемой поставки.

*Ключевые слова:* наркотрафик, таможенные органы, национальная безопасность, оперативные подразделения, уголовные дела.

**Т. П. Лепя**

## **DRUG TRAFFICKING AS THREAT OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN SOCIETY**

The questions touching on modern issues of fight against drug addiction and drug trafficking in Russia and member countries of the Eurasian Economic Union through a prism of historical aspects and also in connection with the amplifying global processes of military-political and economic character happening, as in Asian, and in the European countries, as well as the caused growing aspiration of criminal forces to solve social problems by means of provocation of strengthening of drug trafficking, religionism, the international terrorism and extremism are considered. These negative phenomena really threaten national interests and safety of the Russian society. Prerequisites of emergence and negative development of an operational situation in the world which expands a drug traffic are analyzed. The real figures characterizing a condition of a narcotization of the Russian population and also defining results of fight of law-enforcement divisions of customs authorities against a drug traffic are

given. The conclusion is drawn that effective fight against a drug traffic requires strengthening of positions of operational divisions of customs authorities by activation of analytical and intelligence activities, with use of the latest technical means and application of methods of controlled delivery.

*Keywords:* drug traffic, customs authorities, national security, operational divisions, criminal cases.

В современном мире борьба с наркоманией и наркотрафиком приобретает все большую остроту, так как наркомания угрожает будущему всего цивилизованного мира, а доходы от незаконного оборота наркотиков выходят на первое место в деятельности международных организованных сообществ. Организованная преступность, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, проникая в сферу экономики, подрывает усилия стран по созданию и развитию экономической инфраструктуры, с целью разрешения социальных и экономических проблем. «Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как транснациональные преступления рассматривает незаконный оборот наркотиков...» (6, с. 783). Международные организованные преступные сообщества наносят серьезный ущерб интересам общества в целом, создавая угрозу национальной безопасности государств. Понимание уровня этих угроз отражено в положениях Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации»: угрозами «физическому здоровью нации являются кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ». Это же подчеркнуто и в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, где отмечается, что «рост масштабов потребления наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации создает угрозу национальной безопасности страны». Контрабандные рынки мира составляют более 90 млрд долларов в год, при этом «треть этой суммы — доходы от незаконной торговли наркотиками» [3, с. 812]. Официальные статистические данные свидетельствуют о галлопирующих темпах распространения наркомании в России — с 2000 года количество наркозависимых людей выросло примерно на 70 %, причем основная доля (60 %) среди них — это молодые люди в самом активном возрасте от 16 до 30 лет. В 2016–2017 годах официальные данные показали некоторое снижение количества наркозависимых, но многие специалисты утверждают, что официальная статистика занижает это количество в разы. Кроме того, в России многие опасные для здоровья вещества официально не причисляются к наркотикам и не входят в статистику, в том числе, к ним относятся и некоторые виды синтетических веществ, химический состав которых несколько видоизменен. В России порядка 50 % наркотических средств, изымаемых из незаконного оборота, имеют контрабандное происхождение, а в крупных городах этот показатель может достигать до 90 %.

Контрабанда, как преступное деяние и социальное явление, имеет глубокие исторические корни и связана с развитием в начале 14 века товарно-

рыночных отношений в России и появлением фискальной функции, т.е. введением платежей за ввоз и вывоз товаров, сбор которых государственными лицами породил новый вид преступления — контрабанда товаров, в том числе и запрещенного характера — наркотиков. Несмотря на введенный государственный контроль за потреблением и оборотом наркотических средств в России, теневой оборот наркотиков рос, а эффективную борьбу с наркотрафиком государство не могло организовать в силу недостаточной профессиональной подготовки таможенной стражи и пограничных подразделений. Социальные и экономические потрясения в период первой мировой и гражданской войн, а также во время революций дополнительно усложнили обстановку и усилили рост наркомании. Власти пытались превентивно бороться с этим злом, был принят закон «О мерах борьбы с опиумокурением», который стал прототипом ныне действующей статьи 228 УК РФ [7, с. 177]. В советское время выявлять признаки преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, обязаны были оперативные подразделения Народного комиссариата внутренних дел СССР и Народного комиссариата боеприпасов, а позднее — Управления уголовного розыска и иных подразделений МВД СССР и Федеральной службы контрразведки. В 1989 году в таможенной системе России с целью борьбы с контрабандой наркотиков создано специализированное подразделение. За эти годы объемы изъятых российскими таможенниками наркотиков увеличились в 25 раз, задержано более 95 тонн наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, проведено свыше 250 международных операций «контролируемая поставка» — эта методика была предложена сотрудниками Интерпола в семидесятых годах двадцатого века из-за значительного роста контрабанды наркотиков, и представляет собой международную систему скрытого полицейского контроля товаров, которые связаны с наркотическими средствами. С 1998 года Государственный таможенный комитет России (далее — ГТК России) вошел в общий центр межведомственного взаимодействия в области предотвращения теневого наркооборота при МВД России.

Несмотря на активную позицию государства в области противодействия наркотрафика, контрабанда наркотиков за последнее десятилетие захлестнула нашу страну и нет таких регионов в России, где статистика не зафиксировала бы преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Установлена прямо пропорциональная связь между употреблением наркотиков, ростом преступности и насилия — «...причины и условия, способствующие совершению тяжких преступлений — ...незаконный оборот наркотиков» [4]. Наркокартели очень сильно расшатывают и дискредитируют государственную власть, наносят значительный финансовый ущерб и коррумпируют законный бизнес. Большие издержки связаны с необходимостью содержать и укреплять правоохранительные органы, судебную и медицинскую систему, тратить огромные средства на программы лечения и реабилитации наркоманов. Социальные издержки не менее огромны, т.к. наркомания порождает уличную преступность (по некоторым данным до 90 % преступлений, совершаемых в России, виновны наркоманы); страх населения за будущее молодежи в связи с потерей последними ценност-

ных ориентиров в жизни; войну между организованными преступными группами; рост заболеваний и смертей, сопутствующих наркомании (согласно статистических данных до 90 % случаев заражения СПИДом произошло во время внутривенного введения наркотиков), что неизбежно влечет за собой упадок жизненного уровня, деградацию инфраструктуры в стране и потерю молодого трудоспособного населения, а у некоторых людей — и смысла жизни. Значительную роль в наркотизации российского общества играют поставки наркотиков из сопредельных государств. Так, например, наряду с изготовлением поддельных документов, кражами «основной вид преступной деятельности иностранцев в Дальневосточном регионе ... незаконный оборот наркотиков (25 %)» [2, с. 40]. На Дальнем Востоке и в Приморье высок уровень контрабанды на канале импорта небольших партий наркотиков и сильнодействующих лекарственных препаратов из Китая и восточных стран Ближнего и Дальнего зарубежья, и он на постоянной основе последние десятилетия остается растущим. Более того, на нелегальном рынке данных регионов появились наркотики амфетаминового ряда китайского и европейского происхождения, что свидетельствует о транснациональном характере преступности и наличии межконтинентальной технологической и логистической цепочки контрабанды синтетических наркотиков, что, по мнению Всемирного доклада ООН характеризует современный наркорынок как постоянно обновляющийся и растущий по количеству и номенклатуре психоактивных веществ с увеличивающимся спросом на них. Кроме того, «преимущественно из стран СНГ поступает героин, опий, марихуана. А из КНР — эфедрин, на основе которого изготавливается такой сильный наркотик как метамфетамин» [9, с. 122].

Таким образом, Россия, в силу своего геополитического положения, находится в эпицентре борьбы с международным наркобизнесом, который за последние десятилетия трансформировался в мощные высокоорганизованные сообщества, криминализирующие общество в целом, и являющиеся питательной средой для террористических и экстремистских группировок различного толка, т.к. «незаконный оборот наркотиков, торговля оружием ... — все это более чем благоприятные условия для возникновения значительных нелегальных капиталов» [1].

Российские таможенники оказались на передовой линии борьбы с наркотрафиком, который опутал, как паутиной, практически всю планету. Организация Объединенных Наций констатирует, что могущество картелей наркобизнеса набирает рост, как в экономической, так и в политической сфере. Глобализация наркобизнеса расширяет его международные связи и влияние, изменяет в целом криминальную составляющую и становится печальной реальностью для всего мирового сообщества.

По данным ФТС России с начала 2017 года российские таможенные органы, осуществляя свои функции при таможенном контроле товаров, транспортных средств и лиц, перемещающихся через таможенную границу ЕАЭС; а также в рамках оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ), проводимых таможенными сотрудниками лично или в рамках совместных мероприятий

с российскими и зарубежными правоохранительными органами, изъяли из незаконного оборота более 2689 кг (в 2016 г. — 828 кг) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. По данным фактам сотрудники правоохранительных подразделений таможен РФ возбудили 445 уголовных дел (далее — УК РФ) по ст.ст. 226.1 и 229.1 УК РФ (в 2016 г. — 465). В рамках дознания по уголовным делам было изъято более 2610 кг (в 2016 г. — 655 кг) контролируемых веществ; в том числе, более 300 кг гашиша (в 2016 г. — 462 кг), 13 кг кокаина (в 2016 г. — 27 кг), 26 кг марихуаны (в 2016 г. — 45 кг), около 2,2 т сильнодействующего вещества хлороформ. Согласно статьи 229.1 УК РФ (контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры) должностными лицами таможенных органов возбуждено 321 уголовное дело.

В 21 случае в 2017 году были задержаны более 1430 кг прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, по данным фактам таможенные органы возбудили 6 уголовных дел по ст. 229.1 УК РФ и 9 дел об административных правонарушениях [8].

Наиболее активным в области производства и поставки опия и каннабиса в Россию по каналам международных автомобильных перевозок был и остается Афганистан. А через транзитные коридоры морским и воздушными путями из стран Латинской Америки (Колумбия, Перу и Эквадор) нелегально импортируется в страны-члены ЕАЭС кокаин. При этом, авиационные перевозки позволяют наркопреступным группировкам более скрытно (в том числе, используя внутриполостное перемещение наркотиков) осуществлять контрабандные поставки. Незаконное перемещение крупных и особо крупных партий наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу стало возможным не только на воздушном транспорте, но и с использованием специально оборудованных подводных аппаратов. Последние годы контрабандистами активно стала использоваться международная почта и сеть Интернет, с целью бесконтактного незаконного перемещения наркотиков, в первую очередь, синтетических, а также психотропных и сильнодействующих веществ.

С целью выявления и пресечения устойчивых каналов контрабанды наркотиков на трансграничном уровне таможенники проводят международные операции по методу «контролируемая поставка», так таможенные службы России, Казахстана и Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ в марте-апреле 2017 года организовали и успешно провели три международные операции по методу контролируемая поставка. Такие операции позволяют «с поличным» задержать перевозчика наркотиков и перекрыть канал их поставки. В 2017 г. в результате удачно проведенных операций контролируемой поставки в Республике Казахстан задержаны с поличным перевозчик и пять получателей наркотика и изъято из нелегального оборота — 7,36 кг димитилтриптамина. Наиболее тесное сотрудничество российских таможенников в данной сфере поддерживается с таможенниками сопредельных государств (Казахстана, Киргизии, Таджикистана,

Финляндии, Польши, стран Прибалтики), а также с таможенными службами Германии, Бельгии, и Агентством по контролю наркотиков США [10].

Криминальные схемы, применяемые наркокурьерами, постоянно изменяются и совершенствуются и, в связи с этим, используемые таможенными органами специальные технические средства таможенного контроля, а также натасканные на аналогах наркотиков служебные собаки, бывают бессильны, и единственно эффективным способом обнаружения и предотвращения контрабанды остается аналитическая разведка и оперативные навыки сотрудников правоохранительных подразделений таможни. В настоящее время основной упор в работе таможенных оперативных сотрудников сделан на оперативно-аналитические методы работы на основе анализа различных баз данных, активизации разведывательной работы в информационном пространстве, обмен информацией и опытом с сопредельными таможенными и иными правоохранительными службами. Плодотворной также считается та работа, которая связана с первоочередным обеспечением таможенных органов всеми необходимыми средствами борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в первую очередь, она нацелена на создание высокотехнологичной информационной системы, с обустройством самыми современными техническими средствами таможенных постов и контрольно-пропускных пунктов на таможенной границе, а также с развитием таможенных экспертно-криминалистических лабораторий.

Делая вывод из вышесказанного, необходимо подчеркнуть, что российское сообщество поставлено перед рядом серьезных вызовов в области национальной и экономической безопасности, в частности в сфере «... борьбы с незаконным ввозом и торговлей наркотиками» (5). Незаконный оборот и контрабанда наркотических средств, наряду с терроризмом, экстремизмом, кибертерроризмом, религиозным тоталитаризмом, изменением шкалы ценностей у молодого поколения, является одним из источников угрозы национальной безопасности государств и, в целом, миру на Земле. Рост контрабанды наркотиков ставит под удар общественные отношения, гарантирующие антинаркотическую безопасность, в первую очередь безопасность здоровья людей, т.к. употребление наркотиков негативно воздействует на весь организм, в том числе на психику и мозг, разрушая личность и способствуя ее деградации. Наркозависимость, носящая масштабный характер среди социально активной части общества в трудовой, политической и семейной сферах, угрожает безопасности экономики и развитию государства в целом. Дорогостоящее лечение и профилактика наркомании также требуют значительных финансовых ресурсов, изымаемых из бюджетной сферы страны. Наркомания провоцирует рост корыстных и насильственных преступлений, усугубляя непростую криминогенную обстановку в России и в мире. Наркобизнес, активно внедряясь в сферу международной политики, приобретает глобальный транснациональный характер, начинает разрушать структуру национальных экономик. Для противодействия этим угрозам необходимо наличие коллективной политической воли государств и совместных усилий, в том числе, в рамках международного таможенного со-

трудничества, с целью создания региональной и глобальной системы противодействия незаконному обороту наркотиков.

### **Список использованной литературы**

1. Биче-оол Р. А. Уголовно-правовая характеристика легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенного другими лицами преступным путем / Р. А. Биче-оол, С. А.Корягина // *Baikal Research Journal*. — 2012. — № 3.

2. Дунмэй П. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых гражданами КНР на территории российского Дальнего Востока, и их связь с организованной преступностью / П. Дунмэй // *Всероссийский криминологический журнал*. — 2009. — № 2. — С. 39–44.

3. Комиссаров В. С. Уголовно-правовое и криминологическое исследование организованных форм соучастия в Республике Казахстан / В.С. Комиссаров, Г. Б. Енсебаева // *Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права*. — 2015. — Т. 9, № 4. — С. 807–827.

4. Лайкова Е. А. Объективные признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 3222, 3223 Уголовного кодекса РФ / Е. А. Лайкова // *Baikal Research Journal*. — 2016. — Т. 7, № 5.

5. Лепа Т. П. Проблемы организации международного таможенного сотрудничества на современном этапе / Т. П. Лепа // *Baikal Research Journal*. — 2016.— Т. 7, № 4.

6. Овчинников С. Н. Таможенные преступления в международном праве: проблема разграничения / С. Н. Овчинников // *Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права*. — 2015. — Т. 9, № 4. — С. 777–785.

7. Ратников В. В. Генезис борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ в Российском государстве / В. В. Ратников // *Власть*. — 2013. — № 9. — С. 176–180.

8. Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы РФ за 2017 год. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.customs.ru./index.php?option=com\\_content&view=article&id=26268:-2017-&catid=54:2011-01-24-16-31-2](http://www.customs.ru./index.php?option=com_content&view=article&id=26268:-2017-&catid=54:2011-01-24-16-31-2) 6 (дата обращения: 20.02.2018).

9. Сагадарова В. Б. Криминальный рынок услуг, запрещенных в обороте, в сфере внешнеэкономической деятельности / В. Б. Сагадарова // *Известия БГУ*. — 2010. — № 4 (72). — С. 120–123.

10. Таможня против контрабанды наркотиков [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.tks.ru./politics/2017/06/22/0055> (дата обращения: 20.02.2018).

### **Информация об авторе**

*Лепа Татьяна Павловна* — старший преподаватель, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина 11, e-mail: 777taliana777@rambler.ru.

### **Author**

*Lepa Tatiana Pavlovna* — senior lecturer, department of the Constitutional and administrative law, The Baikal state university, 664003, Irkutsk, Lenin St. 11, e-mail: 777taliana777@rambler.ru.